

## **RAPORT DE SPECIALITATE**

**Referitor la: Referatul de aprobare Nr. 57.294/22.06.2026 al domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, având ca obiect *privind aprobarea gestiunii directe a Serviciului public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad, atribuirea directă a contractului de servicii către SC Recons SA și aprobarea documentației aferente;***

### **Secțiunea I. Necesitatea Proiectului**

Prin Referatul de aprobare cu numărul de mai sus, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre *privind aprobarea gestiunii directe a Serviciului public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad, atribuirea directă a contractului de servicii către SC Recons SA și aprobarea documentației aferente.*

Totodată, necesitatea Proiectului de hotărâre supus atenției rezultă și din analiza prevederilor din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, din Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și din Normele metodologice de aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În orice caz, prestarea Serviciului în discuție s-a realizat anterior în temeiul Contractului de servicii nr. 46.085/2022, încheiat între Municipiul Arad, în calitate de Achizitor, și SC Recons SA, în calitate de Prestator, având ca obiect administrarea mobilierului urban și a locurilor de joacă, prelungit prin act adițional cu maximum 4 luni și aflat în prezent în derulare, urmând a-și înceta efectele.

În acest sens, în temeiul atribuțiilor specifice în domeniu prevăzute la art. 129 alin. (1) și art. 136 alin. (8) lit. b din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se solicită Consiliului Local al Municipiului Arad analizarea și aprobarea Proiectului de hotărâre menționat, oportunitatea și necesitatea acestuia fiind analizate de compartimentul de specialitate al Primăriei Municipiului Arad în cele ce urmează.

### **Secțiunea II. Considerații de ordin general**

Cu titlu preliminar, arătăm că raportul contractual având ca obiect prestarea Serviciului în atenție urmează a-și înceta efectele, fiind necesară elaborarea documentației privind atribuirea unui **contract de servicii** având ca obiect Serviciul public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad. În acest sens, este evidentă intenția Municipiului Arad privind atribuirea contractului către același prestator, respectiv SC Recons SA, în continuarea activităților prestate în cadrul Contractului de servicii Nr. **46.085/3.186/08.06.2022**, cu modificările și completările ulterioare.

### **Secțiunea III. Considerații cu privire la necesitatea aprobării Proiectului**

Necesitatea aprobării Proiectului de hotărâre este susținută de următoarele considerente juridice relevante pentru obiectul reglementării:

**a) Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:**

În considerarea prevederilor art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, aceasta are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local. Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2), serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează cu respectarea principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, responsabilității și legalității, corelării cerințelor cu resursele, dezvoltării durabile, asocierii intercomunale, parteneriatului public-privat, liberului acces la informații și consultării cetățenilor, economiei de piață și eficienței economice.

În conformitate cu art. 1 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevederile ordonanței se aplică tuturor serviciilor de administrare a domeniului public și privat organizate în comune, orașe, municipii, sectoarele municipiului București, județe și/sau municipiul București, indiferent de mărimea acestora. Activitatea de administrare a mobilierului urban și a locurilor de joacă din municipiul Arad este un serviciu public de interes local care cuprinde principalele activități edilitar-gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale, respectiv Achizitorul, prin compartimentele de specialitate ale Primăriei Municipiului Arad.

Mergând mai departe, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) și lit. i) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de administrare a domeniului public și privat grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect, între altele: *“b) amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii; [...] i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;”*

Totodată, potrivit prevederilor art. 5 pct. 3 lit. a)-b) și lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, principalele activități edilitar-

gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor, trebuie să asigure, în sectorul administrării domeniului public și privat:

*“a) dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile comunităților locale și cu documentațiile de urbanism aprobate potrivit legii; b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii; [...] f) administrarea și exploatarea spațiilor publicitare și a panourilor de afișaj și reclamă;”*

În orice caz, în accepțiunea prevederilor art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe terenurile/spațiile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale este interzisă amplasarea construcțiilor de orice fel, cu excepția celor necesare desfășurării serviciului propriu-zis și a rețelelor publice tehnico-edilitare, precum și funcționării instituțiilor publice de interes local.

În sensul prevederilor art. 7 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități. Potrivit alin. (2) al aceluiași articol, dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Din analiza prevederilor art. 9 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, rezultă că serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare analizează necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, evaluează indicatorii tehnico-economici, identifică sursele de finanțare și recomandă soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor. În sensul alin. (2), înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aprobă, după dezbateră publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale.

În acest sens, art. 10 alin. (1) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilește că gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza, între altele, prin gestiune directă. Potrivit art. 10 alin. (2), alegerea formei de gestiune se face prin hotărâri ale consiliilor locale, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale. În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (3), indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate. Potrivit alin. (4), caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de consiliile locale, în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Tot astfel, gestiunea directă este prevăzută la art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare. Conform prevederilor art. 11 alin. (1), în cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate

sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente. Potrivit alin. (2), gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori prestatori de servicii care pot fi: *“a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale; b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale; c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”*

În speță, **SC Recons SA** este o societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu **capital integral al Municipiului Arad**, înființată sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad, încadrându-se astfel în ipoteza prevăzută la art. 11 alin. (2) lit. c din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare. În consecință, forma de gestiune adoptată este **gestiunea directă**, realizată prin SC Recons SA, contractul de servicii urmând a fi atribuit cu aplicarea excepției *in-house* prevăzute la art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilește că, indiferent de forma de gestiune adoptată, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor prestate, respectarea indicatorilor de performanță, respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor, precum și modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune a infrastructurii edilitar-urbane încredințate.

În ceea ce privește finanțarea Serviciului, potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de natura activității, serviciile de administrare a domeniului public și privat pot fi servicii care desfășoară activități de natură economică și care se autofinanțează sau servicii care desfășoară activități de natură instituțional-administrativă ori socială și care sunt finanțate prin alocații bugetare. Având în vedere specificul Serviciului, acesta este finanțat din Bugetul General de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Arad, de la **Capitolul 67.02** Cultură, recreere și religie, **Paragraful 67.02.05.03** Întreținere grădini publice, parcuri, zone verzi, baze sportive și de agrement, **articolul bugetar 20.02** Cheltuieli cu executarea reparațiilor curente la echipamentele aferente spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și la mobilierul urban (constatate în urma efectuării serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban). În lumina prevederilor alin. (2) lit. a din cadrul aceluiași articol, finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare se asigură din veniturile proprii ale operatorilor sau din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, după caz, dacă serviciile sunt gestionate direct de autoritățile administrației publice locale.

În orice caz, potrivit prevederilor art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se asigură prin încasarea

de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea condițiilor privind organizarea pe principii comerciale și concurențiale, reflectarea costului efectiv în structura și nivelul tarifelor, ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor și recuperarea integrală a cheltuielilor.

De asemenea, potrivit art. 20 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciilor se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice, precum și a dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciilor, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora. În același timp, menționăm că **SC Recons SA** deține capacitatea tehnică necesară pentru prestarea Serviciului, respectiv: dotarea cu utilaje și echipamente specifice, spațiu de depozitare și dispecerat, mijloace de transport și de intervenție, ateliere de reparații, precum și personal calificat.

Având în vedere acest aspect, sunt aplicabile prevederile art. 24 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc că operatorul care prestează mai multe servicii în una sau mai multe unități administrativ-teritoriale va ține evidențe distincte, având contabilitate separată pentru fiecare serviciu și/sau unitate administrativ-teritorială.

Mergând mai departe, în lumina prevederilor art. 26 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, relațiile dintre operatorii prestatori, cele dintre operatori și utilizatori, precum și relațiile cu alți agenți economici sunt relații comerciale, se desfășoară numai pe baze contractuale și sunt guvernate de principiul liberei concurențe.

Analizând prevederile art. 27 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, se constată că autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană, precum și pentru modul în care organizează, coordonează și controlează serviciile de administrare a domeniului public și privat.

Totodată, prevederile art. 28 lit. a), lit. i) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilesc că, în exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri privitoare la aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane, la elaborarea și aprobarea normelor locale, a regulamentelor de serviciu și a regulamentelor de organizare și funcționare a operatorilor, precum și la aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.

Art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilește că autoritățile administrației publice locale urmăresc cu prioritate gestionarea serviciilor pe criterii de competitivitate și eficiență economică, promovarea dezvoltării și reabilitării infrastructurii edilitar-urbane, monitorizarea și controlul sistematic ale

activității operatorilor, elaborarea și aprobarea indicatorilor de performanță, informarea periodică și consultarea utilizatorilor, precum și medierea conflictelor dintre utilizatori și operatori.

În același sens, art. 30 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilește obligațiile autorităților administrației publice locale față de operatori, între care asigurarea unui tratament egal și a unui mediu de afaceri concurențial și transparent, respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale, achitarea contravalorii prestațiilor efectuate de operator conform clauzelor contractuale, precum și păstrarea confidențialității informațiilor cu privire la activitatea operatorilor, altele decât cele publice.

Cu privire la drepturile Achizitorului, în conformitate cu prevederile art. 31 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au, în raport cu operatorii, dreptul de a verifica, de a solicita refundamentarea și de a aproba structura, nivelurile și ajustările prețurilor și tarifelor propuse de operator, precum și dreptul de a sancționa operatorul în cazul în care acesta nu respectă indicatorii de performanță și parametrii de eficiență asumați, cu excepția situațiilor care nu se datorează operatorului.

Potrivit prevederilor art. 33 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, drepturile operatorilor prestatori se înscriu în caietele de sarcini, în regulamentele serviciilor și în contractele de prestare, urmărindu-se asigurarea și menținerea echilibrului contractual pe toată durata de derulare a acestora. Conform prevederilor alin. (2) al aceluiași articol, operatorii care au calitatea de autoritate contractantă au obligația de a efectua achiziții publice cu respectarea legislației în domeniu.

Astfel, conform prevederilor art. 34 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, operatorii prestatori au dreptul de a încasa contravaloarea serviciilor prestate corespunzător cantității și calității acestora, precum și de a beneficia de posibilitatea ajustării periodice a prețurilor și tarifelor, în condițiile legii.

Totodată, art. 35 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare stabilește obligațiile operatorilor față de utilizatori, între care prestarea serviciilor în conformitate cu clauzele contractuale, deservirea tuturor utilizatorilor din aria de acoperire, respectarea indicatorilor de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale, furnizarea informațiilor solicitate și asigurarea accesului la informațiile necesare verificării și evaluării funcționării serviciilor, precum și aplicarea unor metode performante de management. Potrivit alin. (2), pentru nerespectarea indicatorilor de performanță se prevăd penalități, al căror nivel se precizează în mod obligatoriu în contracte și în regulamentele de serviciu.

În sensul prevederilor art. 36 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, dreptul de acces și de utilizare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat este garantat, în condițiile legii, tuturor utilizatorilor, principalele categorii de utilizatori fiind agenții economici, instituțiile publice și utilizatorii casnici. Potrivit art. 37, pentru protejarea drepturilor utilizatorilor, regulamentele serviciilor trebuie să conțină prevederi referitoare la accesul utilizatorilor la informațiile publice, garantarea accesului la serviciu, obligația aducerii la cunoștința publică a hotărârilor și deciziilor, precum și dreptul utilizatorilor de a contesta prevederile adoptate.

În conformitate cu prevederile art. 39 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, nivelul prețurilor și/sau al tarifelor pentru plata serviciilor de administrare a domeniului public se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat, a obligațiilor ce derivă din contract și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului. Potrivit prevederilor art. 39 alin. (2), aprobarea prețurilor și/sau a tarifelor se face de către consiliile locale, iar conform alin. (5), metodologia de fundamentare și de aprobare a prețurilor și tarifelor se stabilește, în condițiile legii, prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea principiului autonomiei locale.

Așa cum s-a arătat mai sus, Serviciul cuprinde tarifele și categoriile de activități prevăzute în Centralizatorul tarifelor (**Anexa Nr. 1** la Caietul de sarcini), iar în sensul art. 40 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea de către operatori a prețurilor și tarifelor aprobate conform art. 39 alin. (2) și (5) este obligatorie. Prin raportare la prevederile art. 40 alin. (2), prețurile și tarifele aprobate trebuie să asigure prestarea serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți, realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun și exploatarea și întreținerea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat afectate serviciului.

Tot astfel, în lumina prevederilor art. 42 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au dreptul să sancționeze operatorul prestator în cazul în care acesta nu prestează serviciile la nivelul indicatorilor de calitate și de eficiență stabiliți în contract, prin aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor, respectiv prin revocarea hotărârii și rezilierea contractului în condițiile legii.

**b) Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:**

Pentru a asigura continuitatea Serviciului pot fi aplicate prevederile art. 31 alin. (1), alin. (2) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: *“(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii; b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă; c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”*

*“(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice,*

*cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.”*

*“(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.”*

Cele trei condiții cumulative prevăzute la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare sunt îndeplinite în raport cu SC Recons SA, astfel cum rezultă din Studiul de fundamentare (**Anexa Nr. 1**) și din documentele justificative anexate, respectiv: Municipiul Arad exercită asupra societății un control similar celui exercitat asupra propriilor structuri, prin Consiliul Local și prin adunarea generală a acționarilor; mai mult de 80% din activitatea societății este realizată în vederea îndeplinirii sarcinilor încredințate de Municipiul Arad; capitalul social al societății este deținut integral de Municipiul Arad, fiind exclusă participarea privată directă.

**c) Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:**

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1)-(2) din Instrucțiune, atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute: să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, ori să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice, în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016. Decizia de a urma una dintre aceste variante este exclusiv a autorității contractante, din perspectiva necesității îndeplinirii în mod eficient a anumitor sarcini și a unor obiective legate de interesul public.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b), alin. (2)-(3) din Instrucțiune, satisfacerea nevoii autorității contractante se poate materializa, între altele, cu ajutorul unei persoane juridice distincte de autoritatea contractantă, de drept public sau de drept privat. Persoana juridică de drept privat distinctă de autoritatea contractantă reprezintă o societate comercială al cărei asociat/acționar unic, direct sau indirect, este aceasta din urmă, ceea ce îi conferă dreptul de a-i atribui contracte de achiziție publică în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016. În aceeași ordine de idei, potrivit prevederilor art. 4 din Instrucțiune, autoritatea contractantă are dreptul de a atribui direct un contract de achiziție publică persoanei juridice respective dacă se îndeplinesc cumulativ condițiile privind controlul similar, ponderea de peste 80% a activităților desfășurate în beneficiul autorității contractante și inexistența participării private directe la capital.

**d) Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare:**

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, în orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, aceasta are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se demonstrează necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod. În acest sens, potrivit prevederilor art. 8 alin. (1) și alin. (3) din aceeași lege, autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, iar în cazul în care constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

În aplicarea acestor prevederi, prin Studiul de fundamentare (**Anexa Nr. 1**) s-a stabilit, pe baza analizei riscurilor și a repartiției acestora între părți, că o parte semnificativă a riscului de operare nu se transferă către prestator, plata realizându-se pe baza cantităților real comandate și a tarifelor unitare aprobate prin hotărâre a Consiliului Local. În consecință, contractul ce urmează a fi atribuit are natura juridică a unui **contract de achiziție publică de servicii**, iar nu a unui contract de concesiune. Studiul de fundamentare a fost elaborat cu respectarea elementelor prevăzute la art. 11-16 din Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, sociale și instituționale, analiza și cuantificarea riscurilor de proiect, precum și estimarea cheltuielilor și veniturilor pe întreaga durată a proiectului.

**e) Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare:**

În temeiul prevederilor art. 8 lit. b) și lit. e) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii, măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului, precum și respectarea prevederilor legale și a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate.

**f) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:**

Arătăm că, în conformitate cu prevederile art. 581 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul în discuție are următoarele caracteristici:

- în funcție de conținutul activității, este **serviciu de interes economic general**, prezentat la art. 584 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- din punctul de vedere al competenței teritoriale, este **serviciu public de interes local**, serviciile publice de interes local fiind, conform art. 581 alin. (2), serviciile publice care răspund în principal nevoilor colectivităților locale și care sunt realizate în mod optim prin acțiunea autorităților administrației publice locale;

- în funcție de modalitățile de realizare a prestării, este **serviciu public prestat/furnizat în mod unitar**, fie de către o autoritate a administrației publice, fie de către un organism prestator de servicii publice.

În fapt, Studiul urmărește necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește **gestiunea directă**, realizată prin intermediul unui **contract de servicii** („Contractul”) cu o durată de **cinci ani** de la data încheierii acestuia. Acesta se va încheia cu respectarea prevederilor art. 593 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora actul de delegare către un operator economic a prestării serviciului de interes economic general este act administrativ și trebuie să cuprindă cel puțin: conținutul obligațiilor de serviciu public; organismul prestator și teritoriul pe care prestează; durata pentru care este încredințată prestarea serviciului; natura drepturilor speciale acordate; o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației; modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a unei eventuale supracompensații; cazurile de încetare a actului de delegare; drepturile și obligațiile părților; precum și indicatorii de performanță și eficiență ai serviciului.

Cu privire la mecanismul de evitare a supracompensării prevăzut la art. 593 lit. e) și f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că decontarea se realizează exclusiv pe baza cantităților real comandate de Achizitor, înmulțite cu tarifele unitare aprobate prin hotărâre a Consiliului Local, fără plată forfetară, subvenție sau avans, ceea ce exclude structural riscul de supracompensare; controlul se asigură prin recepția lucrărilor/serviciilor prestate și prin indicatorii de monitorizare prevăzuți în Caietul de sarcini și în Contract.

Luând în considerare aspectele anterior menționate, Municipiul Arad, în calitate de Achizitor, în raport cu relațiile contractuale cu SC Recons SA, nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice și poate încredința contractul privind Serviciul în urma adoptării unei hotărâri a Consiliului Local al Municipiului Arad în acest sens, potrivit prevederilor art. 589 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile administrației publice locale, prin acte administrative, au competența de înființare/organizare a structurilor responsabile pentru prestarea serviciilor care răspund în principal nevoilor specifice colectivității locale.

Întrucât SC Recons SA este o societate aflată sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad, se asigură monitorizarea și controlul funcționării Serviciului, conform prevederilor art. 594 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile administrației publice au obligația de a monitoriza, evalua și controla modul de prestare a serviciilor publice din sfera lor de competență, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

Tot astfel, în lumina prevederilor art. 580 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, continuității, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate. În aceeași ordine de idei, potrivit prevederilor art. 590 lit. a) și art. 591 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.

57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, una dintre modalitățile de gestiune a unui serviciu public este gestiunea directă, prin care o autoritate a administrației publice își asumă/exercită nemijlocit competența care îi revine cu privire la prestarea unui serviciu public, gestiunea directă putându-se realiza, între altele, de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unității administrativ-teritoriale.

Conform prevederilor art. 129 alin. (2) lit. c)-d) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local exercită atribuții privind administrarea domeniului public și privat al municipiului, precum și atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local. Mergând mai departe, art. 129 alin. (6) lit. a) prevede că, în exercitarea acestor atribuții, consiliul local hotărăște darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a municipiului, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii.

Cu privire la asigurarea continuității Serviciului, precizăm că Operatorul are obligația de a dimensiona atât structura de personal, cât și baza materială, astfel încât să asigure rezerva necesară prestării serviciilor în regim de continuitate și permanență. În principal, obligațiile Operatorului în ceea ce privește Serviciul sunt:

- executarea Contractului în conformitate cu clauzele contractuale și cu prevederile legislației în vigoare, precum și respectarea comenzilor emise de către Achizitor;
- întreținerea, repararea, vopsirea, montarea, demontarea și înlocuirea mobilierului urban (bănci, coșuri de gunoi, jardiniere, garduri și împrejmuiri, panouri, indicatoare și alte elemente de mobilier urban și ambiental);
- întreținerea, repararea și verificarea periodică a echipamentelor din locurile de joacă pentru copii, cu respectarea standardelor SR EN 1176 și SR EN 1177, a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 435/2010 privind regimul de introducere pe piață și de exploatare a echipamentelor pentru agrement, precum și a celorlalte reglementări tehnice aplicabile;
- asigurarea siguranței utilizatorilor și remedierea defecțiunilor constatate în termenele stabilite prin indicatorii de performanță prevăzuți în Caietul de sarcini, inclusiv intervenția operativă în cazul defecțiunilor care afectează siguranța;
- întreținerea și repararea echipamentelor și a dotărilor din spațiile de agrement, de pe terenurile de sport și din locurile de joacă pentru câini;
- executarea lucrărilor de amenajare, montare a fundațiilor, turnare a suprafețelor de siguranță și aducere a amplasamentelor în stare corespunzătoare după efectuarea intervențiilor;
- gestionarea conformă a deșeurilor rezultate din activitatea de întreținere și reparare, prin colectarea separată și predarea/încredințarea acestora către operatori economici autorizați, potrivit prevederilor legislației în vigoare;
- asumarea plății oricăror daune produse din vina sa persoanelor fizice sau persoanelor juridice;
- respectarea prevederilor legislației în vigoare, inclusiv a normelor generale și specifice de securitate și sănătate în muncă.

#### **Secțiunea IV. Considerații privind componenta economico-financiară**

Prețul pentru îndeplinirea Contractului, plătit Operatorului prestator al Serviciului (SC Recons SA) de către Achizitorul Municipiul Arad, este în limita unei valori estimate de **17.000.000 lei fără TVA**, la care se adaugă TVA în cotă de 21% în valoare de **3.570.000 lei**, respectiv **20.570.000 lei cu TVA**. Valoarea totală a Contractului include contribuția asiguratorie de muncă, cheltuielile indirecte și profitul, conform structurii prezentate în Studiul de fundamentare (**Anexa Nr. 1**).

Durata Contractului ce se propune a fi încheiat este de **cinci ani** de la data încheierii acestuia. Tarifele aplicabile sunt cele aprobate prin hotărâre a Consiliului Local și prevăzute în Centralizatorul tarifelor (Anexa Nr. 1 la Caietul de sarcini), ajustabile periodic prin aplicarea indicelui prețurilor de consum (IPC), în condițiile legii și ale Contractului.

Cu privire la mecanismul de ajustare a tarifelor, precizăm că acesta se aplică pe baza a două perioade de referință, corespunzătoare datelor de început ale tarifelor:

- pentru tarifele aferente contractului inițial, perioada de referință este cuprinsă între Iunie 2022 și Mai 2026, coeficientul IPC fiind de 134,91%;
- pentru tarifele introduse ulterior, perioada de referință este cuprinsă între Mai 2023 și Mai 2026, coeficientul IPC fiind de 122,87%. Cadrul aprobării tarifare anterioare este dat de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 252/26.04.2023 și de Actul adițional nr. 1/40.4986/11.05.2023.

#### **Secțiunea V. Considerații de ordin juridic**

Susținerea Proiectului propus din punct de vedere al legalității este fundamentată pe următoarele:

- prevederile art. 1-2, art. 3 alin. (1) lit. a)-b), lit. i), alin. (3), art. 4, art. 5 pct. 3 lit. a)-b), lit. f), art. 6-7, art. 9 alin. (1)-(2), art. 10 alin. (1) lit. a), alin. (2)-(4), art. 11 alin. (1), alin. (2) lit. c), art. 14, art. 18 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 19-20, art. 22, art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1), art. 27, art. 28 lit. a), lit. i), lit. j), art. 29 alin. (1), art. 30-40 și art. 42 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 31 alin. (1), alin. (2) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 2 alin. (1)-(2), art. 3 alin. (1) lit. b), alin. (2)-(3) și art. 4 din Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- prevederile art. 7 alin. (1) și art. 8 alin. (1), alin. (3) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 11-16 din Normele metodologice de aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 8 lit. b) și lit. e) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 162 din 29 iunie 2006 privind gospodărirea municipiului Arad, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 23 din 20 martie 1995 privind reorganizarea Regiei Autonome de Locuințe și Localuri Arad, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c) și lit. d), alin. (6) lit. a), alin. (7) lit. s), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g)-h), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 580, art. 581-584, art. 589 alin. (2), art. 590 lit. a), art. 591 și art. 593-594 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

## **Secțiunea VI. Concluzii**

Ținând seama de faptul că **Serviciul public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad** este menit să asigure îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și protecția mediului înconjurător, precum și de necesitatea desfășurării, în regim de continuitate, a activităților de administrare, întreținere, reparare și verificare a mobilierului urban, a echipamentelor din locurile de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad, apreciem că modalitatea de gestiune a Serviciului prin **gestiune directă**, realizată prin Operatorul SC Recons SA, societate comercială cu capital integral public, este **soluția optimă** pentru realizarea acestui scop, deoarece, atât din punct de vedere tehnic, cât și economic, această modalitate răspunde exigențelor legale și interesului comunității locale.

În concluzie, se propune aplicarea art. 31 alin. (1), alin. (2) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **gestiunea directă** a Serviciului, realizată prin **SC Recons SA**, contractul de servicii urmând a fi atribuit cu aplicarea excepției in-house, pentru o perioadă de **cinci ani**.

Față de cele prezentate, **propunem** aprobarea Proiectului de hotărâre *privind aprobarea gestiunii directe a Serviciului public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad, atribuirea directă a contractului de servicii către SC Recons SA și aprobarea documentației aferente*.

## **Secțiunea VII. Documente atașate. Anexe**

Atașăm prezentului Raport de specialitate următoarele documente propuse a fi analizate în Consiliul Local al Municipiului Arad:

- Extras privind indicele prețurilor de consum (IPC Total) comunicat de Institutul Național de Statistică, aferent perioadelor de referință Iunie 2022 – Mai 2026 (134,91%) și Mai 2023 – Mai 2026 (122,87%);
- Anexa Nr. 1 la Proiect – Studiul de fundamentare Nr. 56.476/Z2/18.06.2026 privind necesitatea și oportunitatea înființării, organizării și funcționării Serviciului public de

- administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad;
- Anexa Nr. 2 la Proiect – Regulamentul Nr. Nr. 56.867Z2/19.06.2026 al Serviciului public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad;
  - Anexa Nr. 3 la Proiect – Caietul de sarcini Nr. 57.233/Z2/22.06.2026 privind gestiunea directă a Serviciului public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad, împreună cu Centralizatorul tarifelor (Anexa Nr. 1) și Centralizatorul cantităților și valorilor estimative (Anexa Nr. 2);
  - Anexa Nr. 4 la Proiect – Proiectul de contract de servicii având ca obiect Serviciul public de administrare a mobilierului urban, a locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor de agrement, a terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru câini din municipiul Arad.

<b>Numele și prenumele</b>	<b>Funcția</b>	<b>Semnătura</b>	<b>Data</b>
FLOREA Liliana	Director executiv		22.06.2026
BALAȘ Ovidiu-Călin	Șef serviciu		22.06.2026
MOGA Alina-Bianca	Consilier juridic		22.06.2026

- 2 ex.** 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală  
1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban